

27. februar 2004

Til samtlige politikredse

(undtaget Færøerne og Grønland)

Vedrørende sikring af havnefaciliteter m.v.

Som bekendt har implementeringen af et nyt internationalt regelsæt om terrrorsikring af havnefaciliteter på det seneste været genstand for omtale i dele af pressen. I den forbindelse har de forskellige myndigheders ansvar og rolle - herunder særligt politiets - været berørt.

Selv om det overordnede ansvar for koordineringen af dette arbejde påhviler Kystdirektoratet, har Politiets Efterretningstjeneste fundet det hensigtsmæssigt på nuværende tidspunkt kort at orientere om indholdet og konsekvenserne af de nye regler på området, der vil komme til at involvere politikredse, hvor de af reglerne berørte havne er beliggende.

Om baggrunden for regelsættets tilblivelse kan det oplyses, at terrorangrebene mod USA den 11. september 2001 førte til, at FN's Internationale Maritime Organisation (IMO) i december 2002 vedtog en række tilføjelser til den internationale konvention for menneskeliv til søs (SOLAS konventionen - "Safety of Life at Sea") og den internationale kode for sikring af skibe og havne (ISPS koden - "International Ship and Port Facility Security Code"). Formålet med ændringerne er at forebygge terrorhandlinger m.v. mod skibe og havne.

SOLAS konventionen fastsætter de overordnede rammer for, hvad de kontraherende stater skal leve op til i relation til reglerne om maritim sikring. De specifikke regler er fastsat i en underliggende såkaldt ISPS kode. Denne ISPS kode er opdelt i en obligatorisk del (A) og en vejledende del (B). Det forudsættes, at de kontraherende stater senest den 1. juli 2004 har iværksat de foreskrevne foranstaltninger vedrørende sikring af havnefaciliteter.

Med lov nr. 1221 af 27. december 2003 om ændring af lov om havne (sikring af havnefaciliteter m.v.) er der med henblik på at leve op til disse internationale forpligtelser tilvejebragt hjemmel til, at trafikministeren kan fastsætte regler om maritim sikring for så vidt angår havnefaciliteter. De nærmere regler er således forudsat fastsat i bekendtgørelseform. En sådan bekendtgørelse er for tiden under udarbejdelse i Trafikministeriet og forventes at foreligge inden for ganske kort tid.

Uagtet bekendtgørelsen endnu ikke foreligger, har Politiets Efterretningstjeneste som nævnt fundet det relevant i det følgende i korte træk at redegøre for det forestående arbejde med gennemførelse af foranstaltninger til sikring af havnefaciliteter, og herunder beskrive politikredsenes forventede rolle i den forbindelse.

De nye regler vil omfatte havnefaciliteter, der betjener eller agter at betjene visse fartøjer i international fart, herunder passagerskibe, visse større fragtskibe og mobile olieplatforme med selvstændigt fremdrivningsmaskineri. Havnefaciliteter kan efter omstændighederne være venteplasser, indsejlingsområder, fabrikskajer, værfte eller andre områder, hvor der er umiddelbar kontakt mellem havneanlæg og skib.

Som et væsentligt element i planlægningen af konkrete sikringsforanstaltninger vil det påhvile havneadministrationen i de berørte havne at udarbejde en vurdering af havnefacilitetens sårbarhed. Denne sårbarhedsvurdering skal blandt andet omfatte en beskrivelse af sårbarheder i forhold til den konkrete havnefacilitet, svagheder i havnefacilitetens infrastruktur, procedurer og interne arbejdsgange samt pege på foranstaltninger til imødegåelse af sårbarheder. Kystdirektoratet vil i den forbindelse have til opgave at påse, at sårbarhedsvurderingerne lever op til de gældende krav - herunder at samtlige elementer, der skal vurderes, er blevet vurderet.

Med udgangspunkt i sårbarhedsvurderingens konklusioner skal havneadministrationen herefter udarbejde en sikringsplan. Denne sikringsplan skal bl.a. beskrive havnens sikkerhedsstruktur og detaljeret redegøre for de sikringsforanstaltninger, som kan iværksættes indenfor det konkrete sikringsniveau, der måtte blive udmeldt, jf. nedenfor. Sikringsplanen skal fremsendes til Kystdirektoratet til godkendelse. Det påhviler i den forbindelse Kystdirektoratet at påse, at sikringsplanen lever op til de gældende krav - herunder at planen beskriver de tiltag, der er nødvendige for at kompensere for de sårbarheder, der er angivet i sårbarhedsvurderingen.

På baggrund af en løbende vurdering af truslen mod danske havnefaciliteter vil der blive udmeldt et konkret sikringsniveau, efter hvilket havnene skal iværksætte de sikringsforanstaltninger, som fremgår af sikringsplanen. Der opereres efter SOLAS konventionen og ISPS koden med følgende sikringsniveauer; 1 - normal, 2 - forhøjet og 3 - ekstraordinært. Sikringsniveauet fastsættes af Kystdirektoratet på baggrund af anbefaling fra Politiets Efterretningstjeneste.

I bemærkningerne til forslag om ændring af havneloven er det forudsat, at politiet skal bistå de lokale havne med udarbejdelse af både sårbarhedsvurderinger og sikringsplaner. Med henblik på at tilgodese politikredsens mulighed for at varetage de hermed forbundne opgaver på bedste vis udarbejder Politiets Efterretningstjeneste - under inddragelse af den relevante sagkundskab - en vejledning om udarbejdelse af sårbarhedsvurderinger og sikringsplaner. Vejledningen vil blive udsendt, så snart den foreligger og senest den 1. maj 2004.

Det kan afslutningsvis til orientering oplyses, at det nye regelsæt mv. er tilgængeligt på Kystdirektoratets hjemmeside www.maritimsikring.dk.

Med venlig hilsen

Lars Findsen

politimester